

長岡京市農業委員会「農地等の利用の最適化の推進に関する指針」

令和5年11月6日

長岡京市農業委員会

第1 基本的な考え方

農業委員会等に関する法律（昭和26年法律第88号。以下「法」という。）の改正法が平成28年4月1日に施行され、「農地等の利用の最適化の推進」が最も重要な必須事務として、明確に位置づけられた。長岡京市の農地は、水田や普通畑として利用される平地と、タケノコ畑として利用される山地に大きく分けられ、それぞれの地域によって農地の利用状況や営農類型が異なっているため、地域の実態に応じた取り組みを検討する必要がある。

平地では水稻をはじめ、地域特産のナス・トマト・花菜等、多様な作物の生産が行われているが、経営規模の零細な農家が多く、担い手の高齢化や後継者不足などに加え、都市化の進行により農地の開発が進んでいること、圃場整備がなされておらず、稲作の大規模経営のような、土地利用型農業が困難であることなど、多くの課題を抱えている。そのため、収益性の高い地域特産品の栽培を推進し、あるいは、学校給食などへの販路拡大支援による、少量多品目生産を推進することにより、農業経営基盤の強化を図る必要がある。

一方、山地では地域特産のタケノコを中心に栽培されているが、耕作者の高齢化や後継者不足などにより、急斜面地などの条件不利地を中心に遊休農地等が増加しており、その発生防止・解消に努めていくとともに、農地性の判断を慎重に検討する必要がある。

以上のような観点から、地域の特色を踏まえながら、活力ある都市近郊農業を築くため、法第7条第1項に基づき、農業委員と農地利用最適化推進委員（以下「推進委員」という。）が連携し、担当区域ごとの活動を通じて「農地等の利用の最適化」が一体的に進んでいくよう、長岡京市農業委員会の指針として、具体的な目標と推進方法、目標の達成状況に対する評価方法等を以下のとおり定める。

なお、この指針は、改正基盤法第5条第1項に規定する京都府の農業経営基盤の強化の促進に関する基本方針（京都府農業経営基盤強化促進基本方針）及び改正基盤法第6条第1項に規定する長岡京市の農業経営基盤強化の促進に関する基本構想（農業経営基盤強化促進基本構想）を踏まえた農業委員会の長期的な目標として、将来の目指す農地の状況等を示すものであり、農業委員及び推進委員の改選期である3年ごとに検証・見直しを行う。

また、単年度の具体的な活動については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」（令和4年2月2日付け3経営第2584号農林水産省経営局長通知、令和4年2月25日付け3経営第2816号農林水産省経営局農地政策課長通知）に基づく「最適化活動の目標の設定等」のとおりとする。

第2 具体的な目標、推進方法及び評価方法

1. 遊休農地の発生防止・解消について

(1) 遊休農地の解消目標

	管内の農地面積(A)	遊休農地面積(B)	遊休農地の割合(B/A)
現 状 (令和5年3月)	235ha	17.7ha	7.53%
3年後の目標 (令和8年3月)	225ha	16.9ha	7.51%

注1：管内の農地面積は、「長岡京市固定資産課税台帳利用状況調査の実施状況」に基づく。

(2) 遊休農地の発生防止・解消の具体的な推進方法

① 農地の利用状況調査と利用意向調査の実施について

- 農業委員と推進委員及び事務局による農地法（昭和27年法律第229号）第30条第1項の規定による利用状況調査（以下「利用状況調査」という。）と同法第32条第1項の規定による利用意向調査（以下「利用意向調査」という。）の実施について協議・検討し、調査の徹底を図る。それぞれの調査時期については、「農地法の運用について」（平成21年12月11日付け21経営第4530号・21農振第1598号農林水産省経営局長・農村振興局長連名通知）を基本とし、適切な時期に実施する。

なお、従来から農地パトロールの中で行っていた、違反転用の発生防止・早期発見等、農地の適正な利用の確認に関する現場活動については、利用状況調査の時期にかかわらず、適宜実施する。

- 利用意向調査の結果を踏まえ、農地の農業上の利用の増進が図られるよう、あっせん等農地の利用関係の調整を行う。
- 利用状況調査と利用意向調査の結果は、速やかに農地台帳に反映し、市ホームページに公表するよう努め、農地台帳の正確な記録の確保と迅速な公表を図る。

② 農地中間管理機構との連携について

- 利用意向調査の結果を受け、農家の意向を踏まえた農地中間管理機構への貸付け手続きを行う。

③ 山林化・原野化している農地について

- 既に山林化・原野化し、農地への復元が困難な土地または、復元しても営農の継続が困難な土地については、地域の意向及び周辺農地への影響を鑑みながら、農地性の判断も含め、農業委員会で「非農地判断」を行い、守るべき農地を明確化する。

④ 遊休農地等に対する農地活用方法について

- 農地銀行制度などの農地活用方法に関して、広く周知を行い、遊休農地等の発生防止・解消に努める。

(3) 遊休農地の発生防止・解消の評価方法

遊休農地の発生防止・解消の進捗状況は、遊休農地の割合により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」に基づく「農業委員会の農地利用の最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

2. 担い手への農地利用の集積・集約化について

(1) 担い手への農地利用集積目標

	管内の農地（耕地）面積(A)	集積面積(B)	集積率(B/A)
現 状 (令和5年3月)	199 ha	39.31 ha	19.75%
3年後の目標 (令和8年3月)	191 ha	40.11 ha	21.00%

注1：長岡京市農業経営基盤強化促進基本構想に基づき、担い手へ農地利用集積率は21%を目標にしている。

注2：管内の農地面積は、「耕地及び作付面積統計」に基づく。

【参考】担い手の育成・確保目標

	総農家数 (うち、主業農家数)	担い手			
		認定農業者	認定新規就農者	基本構想水準到達者	特定農業団体 その他の集落 営農組織
現 状 (令和5年3月)	322戸 (29戸)	24 経営体	0 経営体	9 経営体	0 団体
3年後の目標 (令和8年3月)	322戸 (29戸)	24 経営体	0 経営体	9 経営体	0 団体

注1：「担い手の育成・確保」の数値は、農業委員会の区域内の農家数等を確認し、それらを基に「担い手への農地利用集積目標」を定めるための参考値である。

また、上記の参考値は、「地域計画」等の見直しに当たっても活用する。

注2：「総農家数（うち、主業農家数）」は、2020年農林業センサスの数値。

注3：目標数値は、市町村担当部局と調整の上、記載。

(2) 担い手への農地利用の集積・集約化に向けた具体的な推進方法

① 「地域計画」の作成・見直しについて

- 農業委員会として、地域（1集落又は数集落）ごとに人と農地の問題を解決するため、将来の農業の在り方と農地利用の将来像を描く「地域計画」の作成と見直しに主体的に取り組む。

② 農地中間管理機構等との連携について

- 農業委員会は、長岡京市、農地中間管理機構、農協等と連携し、(ア)農地中間管理機構に貸付け

を希望する復元可能な遊休農地、(イ) 経営の廃止・縮小を希望する高齢農家等の農地、(ウ) 利用権の設定期間が満了する農地等についてリスト化を行い「地域計画」の作成・見直し、農地中間管理事業の活用を検討するなど、農地の出し手と受け手の意向を踏まえたマッチングを行う。

③ 農地の利用調整と利用権設定について

- 農地銀行制度を活用し、貸付け希望者の把握を行い、借受け希望者に対して積極的に農地をあっせんする。
- 管内の農地利用の状況を踏まえ、担い手への農地利用の集積が進んでいる地域では、担い手の意向を踏まえた農地の集約化のための利用調整・交換と利用権の再設定を推進する。

④ 農地の所有者等を確認することができない農地の取扱い

- 農地の所有者等を確認することができない農地については、公示手続を経て農地中間管理機構を通じて利用権設定ができる制度を活用し、農地の有効利用に努める。

(3) 担い手への農地利用の集積・集約化の評価方法

担い手への農地利用の集積・集約化の進捗状況は、農地の集積率により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」に基づく「農業委員会の農地利用の最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

3. 新規参入の促進について

(1) 新規参入の促進目標

	新規参入者数（個人） （新規参入者取得面積）	新規参入者数（法人） （新規参入者取得面積）
現 状 （令和2年4月～令和5年3月）	3人 （ 0.46ha）	0法人 （ 0 ha）
3年後の目標 （令和5年4月～令和8年3月）	3人 （ 0.50ha）	0法人 （ 0 ha）

注1：目標値は累計表記。

(2) 新規参入の促進に向けた具体的な推進方法

① 関係機関との連携について

- 京都府・京都府農業会議、農地中間管理機構等と連携し、管内の農地の借入れ意向のある認定農業者及び参入希望者（法人を含む。）を把握し、必要に応じて現地見学や相談会を実施する。

② 企業参入の推進について

- 担い手が不足している地域では、企業の農業参入も地域の担い手確保の有効な手段であることから、農地中間管理機構も活用して、積極的に企業の参入の推進を図る。

③ 農業委員会のフォローアップ活動について

- 農業委員及び推進委員は、新規参入者（法人を含む。）と地域との繋がりを取り持つとともに、長岡京市や関係団体と協力しながら、営農指導や販路に関する調整等の支援を行う。

（3）新規参入の促進の評価方法

新規参入の促進の進捗状況は、新規参入者（個人、法人）の数により評価する。

単年度の評価については、「農業委員会による最適化活動の推進等について」に基づく「農業委員会の農地利用の最適化の推進の状況その他事務の実施状況の公表」のとおりとする。

第3 「地域計画」の目標を達成するための役割

長岡京市の「地域計画」に基づき、農地を効率的かつ総合的に利用していくため、長岡京市農業委員会は次の役割を担っていく。

- ・日常的な農地の見守りによる農地の適正利用の確認
- ・農家への声掛け等による意向把握
- ・「地域計画」で位置付けられた担い手への農地の利用調整やマッチング
- ・農地中間管理事業の活用の働きかけ
- ・「地域計画」の定期的な見直しへの協力