

# 長岡京市第2次地域健康福祉（中期）計画

## 概要版

だれもが安心して暮らせるまちづくり

～ふれあい、わかりあい、支えあいのまち ながおかきょう～

### 地域健康福祉計画とは

地域住民等が支えあい、一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創ることのできる「地域共生社会」の実現に向けた計画です

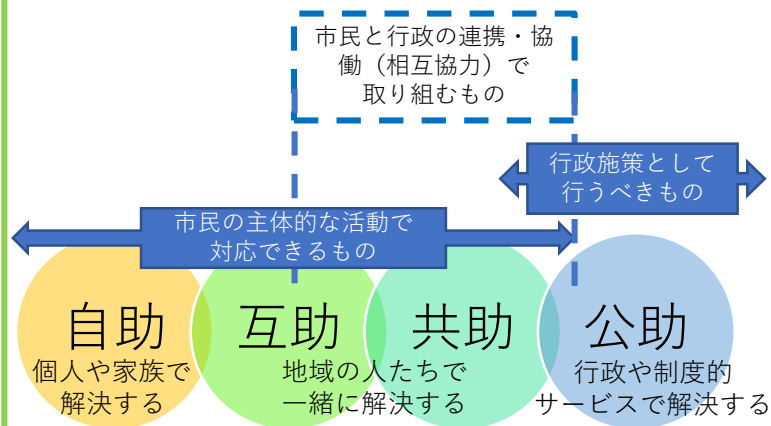
少子高齢・人口減少などの社会構造の変化、自然災害の発生、新型コロナウイルス感染症（COVID-19）の流行、世界的な不況など社会情勢が変化しています。それにより、生活困窮者や自殺者の増加、地域のつながりの希薄化などの課題が生じており、地域生活課題はますます複雑化・複合化しています。

地域健康福祉計画は、「自助」「互助・共助」「公助」の連携と協働により地域生活課題に対応し、だれもが安心して「住みたい 住みつけたい」健康福祉のまちづくりを進めるために策定しています。中期計画では、前期計画を継承しながら、関係法令の制定・改正、市の施策の進捗等により、必要な見直しを行っています。

#### 健康福祉分野の総合的な計画です

- 社会福祉法第107条に基づく「市町村地域福祉計画」です。
- 「第4次総合計画」に基づく健康福祉分野の総合的な指針で、「高齢者福祉計画」「介護保険事業計画」「障がい者（児）福祉基本計画」「障がい福祉計画」「障がい児福祉計画」「子ども・子育て支援事業計画」「健康増進計画」「食育推進計画」「自殺対策計画」といった各分野別計画を横断・包含します。
- 長岡京市社会福祉協議会が策定する「地域福祉活動計画」と連携と整合を図っています。

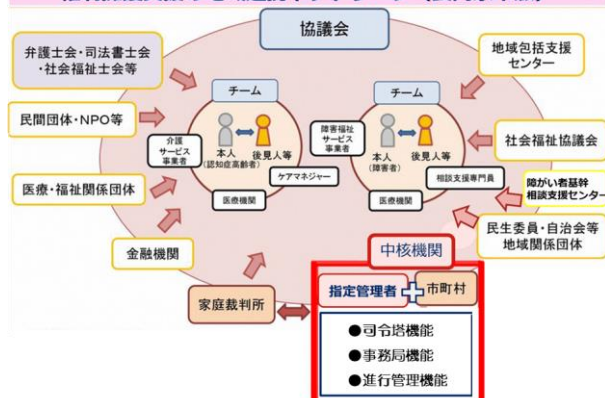
4つの「助」けあいが連携・協働する  
支えあいのしくみ（地域ぐるみの福祉）と  
健康の保持・増進（地域ぐるみの健康づくり）



### 成年後見制度利用促進基本計画も規定しています

平成28年5月に成年後見制度の利用の促進に関する法律が施行され、市町村において成年後見制度の利用の促進に関する施策についての基本的な計画を策定し、地域連携ネットワークの構築と中核機関の設置等に努めることが示されました。本市では、成年後見制度を地域で自分らしく安心して生活するための権利擁護支援の一手段と捉え、ほかの計画と連動し、有機的に実施するため、成年後見制度利用促進基本計画を、本計画内に規定しています。

#### 権利擁護支援の地域連携ネットワーク（長岡京市版）



(参考：内閣府作成「成年後見制度利用促進基本計画について」)

# 基本目標と施策の展開

## 基本目標1 地域を支える担い手づくり

市民による「互助・共助」の力を育てるため、地域活動やボランティア活動の担い手の育成・確保を図り、地域や福祉への理解と協力を求めることで、地域福祉の風土を育みます。



基本  
施策

### 1 地域福祉の風土の形成

#### (1) 地域を知る機会の充実

- 総合型地域スポーツクラブの推進
- 社会福祉大会の開催

#### (2) 福祉教育等の充実

- 障がい者児の人権を考える市民のひろばの開催
- 人権・男女共同参画フォーラムの開催

基本  
施策

### 2 ボランティア活動等の推進

#### (1) ボランティア活動等のコーディネート機能の強化

- 市民活動サポートセンターの管理運営
- ボランティアセンターの運営支援



#### (2) ボランティア講座等の充実

- 地域お助けサポーターの養成
- 子育てボランティアの養成・支援

#### (3) 健康福祉に関するグループ活動の活性化

- 社会福祉活動実施団体への助成
- 長岡京市民生児童委員協議会の活動に対する補助

## 基本目標2 支えあい・助けあいの地域づくり

「互助・共助」による支えあい・助けあいのシステム構築を進め、だれもが暮らしやすいまちづくりを進めます。

基本  
施策

### 1 「自助」、「互助・共助」のシステムづくりの推進

#### (1) つながりの再構築を育むしくみづくり

- さずなと安心の地域づくり応援事業
- 地域コミュニティの活性化

#### (2) 災害に備えた地域体制づくり

- 災害時要配慮者支援体制づくり
- 地域の自主的な防災訓練の支援

#### (3) 課題を抱える人に気づき、声をかけられる関係づくり

- 認知症サポーターの養成
- 自殺を防ぐためのゲートキーパーの養成



## 基本目標3 豊かに暮らせる環境づくり

安心・安全に暮らすことができる生活環境の整備、健康づくり・福祉サービス、権利擁護支援の充実に努めます。多様な相談対応、情報発信、就労機会の確保や勤労者福祉の充実に図ります。

### 基本 施策

## 1 「公助」のしくみづくりの強化

### (1) 生活困窮者のセーフティネットの構築

- 生活困窮者自立支援
- 生活の保護・自立促進

### (3) 災害時の支援体制の充実

- 避難所機能・防災備蓄物資の充実
- 障がい者へ災害時の避難情報などを発信

### (2) 権利擁護支援体制の推進

- 地域包括支援センターによる相談
- 家庭児童相談室による相談
- 成年後見制度利用促進体制の整備



### 基本 施策

## 2 相談機能、情報収集・提供機能の充実

### (1) 相談機能の強化

- 福祉なんでも相談室による相談
- 障がい者相談員による相談

### (2) だれもがわかりやすい情報の提供

- 広報紙、ホームページなどによる情報発信
- 各種情報媒体の点字化、ホームページの音声化への対応・多言語化

### 基本 施策

## 3 福祉サービス・健康づくり等支援の充実

### (1) 子育て支援の充実

- 地域子育て支援拠点の充実
- 妊娠期から子育て期までの総合相談

### (2) 在宅福祉サービス・健康づくり等の充実

- 高齢者の在宅生活支援
- リハビリテーション相談

### (3) 生涯学習・生涯スポーツの振興

- 文化活動の推進・支援
- 生涯学習相談員による生涯学習活動への相談・支援

### (4) 福祉施設の整備の推進

- 共生型福祉施設の整備
- 保育所施設の整備



### 基本 施策

## 4 就労に対する支援の充実

### (1) 働く場の充実

- 障がい者の就労移行・定着推進
- 高齢者の健康・生きがいづくりの推進

### (2) 若者等の雇用不安への対応

- 就労セミナーやイベント等の情報提供

### (3) 経済的な自立に向けた支援

- ひとり親家庭の資格取得に向けた助成
- 生活困窮者自立支援

### (4) 勤労者福祉の充実

- 勤労者団体の運営助成、活動支援

### 基本 施策

## 5 ユニバーサルデザイン等による福祉のまちづくりの推進

### (1) 交通環境における福祉のまちづくりの推進

- 阪急長岡天神駅周辺の整備
- 交通安全施設の整備

### (2) 生活環境及び住環境における福祉のまちづくりの推進

- 新庁舎の建設及び周辺の整備
- 市営住宅の計画修繕

### (3) コミュニケーション環境における福祉のまちづくりの推進

- 公共性の高い施設に情報保障機器を整備
- 市役所窓口等に手話のできる職員を配置



# 施策推進のための方策『包括的で重層的な支援体制づくり』

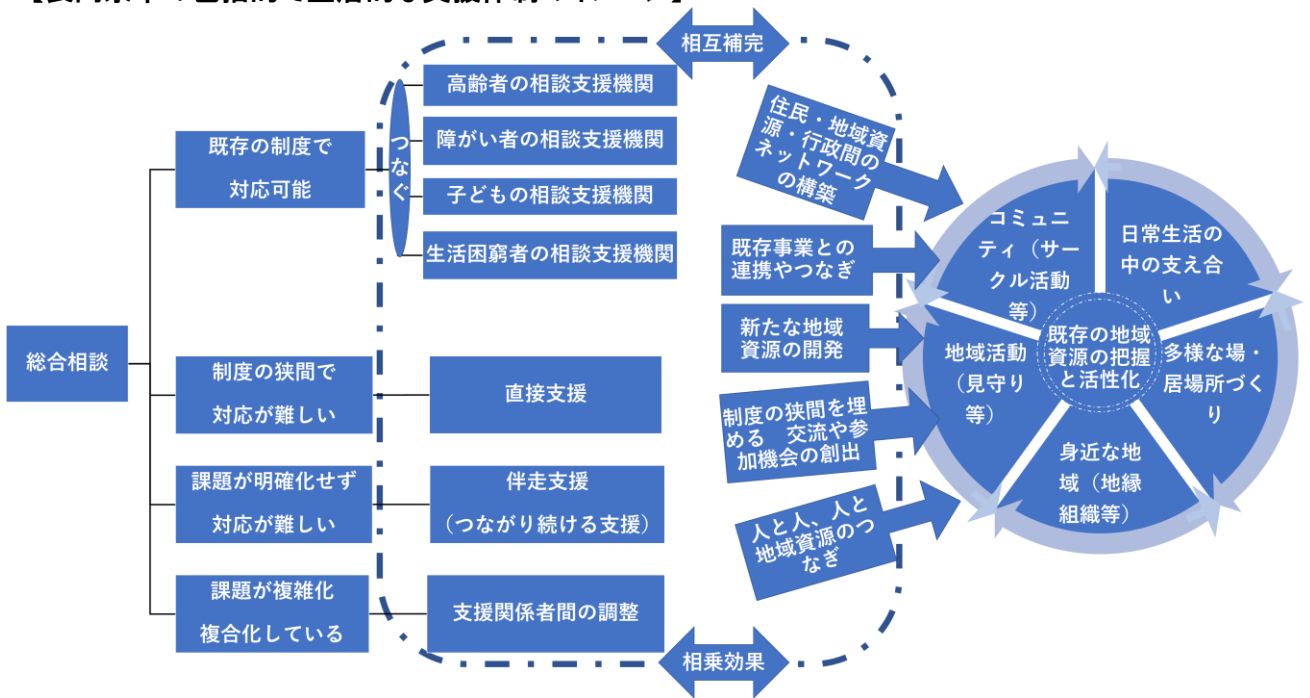
前期計画において提案し実施してきた、交流と見守り活動により地域のきずなの再構築と安心できる地域づくりを目指す『きずなと安心の地域づくり応援事業(通称「きずな事業」)』をさらに拡大・充実させ、他事業とも連動した『包括的で重層的な支援体制づくり』を検討し、進めていきます。

## 【事業拡大・充実の背景】

これまでの社会福祉政策は世代や属性により分野を区分し制度を組み立ててきましたが、分野ごとの支援では対応が難しい「制度の狭間の課題」や「複合的なニーズ」が顕在化してきており、分野の枠組みにとらわれない体制づくりが求められています。

個人の課題と地域の課題は相互に連動しているため、地域課題を解決するための地域づくりと同時に、困りごとがあった時にその具体的な課題解決を目的とするアプローチ(分野ごとの支援につなぐこと)、また、具体的な課題が見えない時でもつながり続けるためのアプローチ(伴走支援)が重要であることがわかってきています。

## 【長岡京市の包括的で重層的な支援体制のイメージ】



## 【『包括的で重層的な支援体制づくり』とは】

分野ごとに行っている制度的対応(いわゆる「縦割り」)を一体的に行う体制を整備することです。地域を対象にする「地域支援」と住民個人を対象にする「個別支援」が相互補完・相乗効果の関係にあることに着目し、相互に連携をとることで、これまで充実させてきた分野ごとの制度や事業を活かしながら、「断らない相談支援」「属性を超えた参加支援」「地域づくりに向けた横断的支援」の3つの支援を一体的に取り組む新たな体制を検討し、他機関と連携しながら整備します。

### 断らない相談支援の例

- ・属性に関わらず地域のさまざまな相談を受け止める。
- ・相談者の課題やニーズが、分野ごとに整備された制度等で解決する場合は制度ごとの窓口につなぐ。

### 属性を超えた参加支援の例

- ・相談者のニーズに応じて分野ごとに整備した場につなぐ、または新たな場を創出する。
- ・ニーズに応じた社会との接点を確保する。

### 地域づくりに向けた横断的支援の例

- ・地域住民のニーズと社会資源の状況を把握し、地域の良さや課題を伝える。
- ・日常生活の中にある「支えあい」を支援する。