

**長岡京市第6次高齢者福祉計画
長岡京市第5期介護保険事業計画**

平成24年3月

長岡京市

はじめに

わが国では、高齢化が急速に進展し、いわゆる「団塊の世代」が65歳に達する2015年（平成27年）には、本市でも高齢化率が25%を超え、市民の4人に1人が高齢者となると予測されています。高齢化の進展により、独居や高齢者のみ世帯の増加、認知症高齢者の増加、また家庭における介護力低下など高齢者を取り巻く環境は大きく変化しています。



このような社会情勢の変化に対応するために創設された介護保険制度は平成12年4月の施行以来、着実にサービス利用が増加するなど、高齢者の生活を支える制度として普及・定着し、本市においても、「健康づくりと介護予防の推進」「総合的な福祉・保健・医療サービスの提供」「高齢者の自立支援・権利擁護」等の実現を基本理念とし、様々な施策を展開してきましたが、社会の変化に対応した更なる取り組みが求められているものと認識をしております。

昨今は、平成23年3月の東日本大震災で未曾有の被害が発生したこともあり、改めて、地域の連帯や人間関係における絆の大切さが見直されています。本市では、ふれあいのまちづくりを推進し、小学校区における地域コミュニティ協議会の設立など、地域力の再生、地域コミュニティの活性化に取り組んで参りましたが、今後、高齢者の孤立防止や安否確認など、地域における連携や見守り体制の構築が、益々重要になってきています。

本計画では、「誰もが安心して暮らせるまちづくり」をめざして、高齢者が可能な限り住み慣れた地域で、自立した尊厳ある生活を営むことができるよう、医療・介護・予防・住まい・生活支援の各サービスが切れ目なく提供される「地域包括ケアシステム」の構築を基本テーマとして掲げていますが、その実現のためには、まさに地域コミュニティの活性化が不可欠なものであります。

本市においては、そういった視点に立ち、これからの高齢社会のあるべき姿の実現のために、「長岡京市地域健康福祉推進委員会高齢福祉部会」において各分野の専門的な視点から審議を行うとともに、意見公募（パブリックコメント）の実施により幅広く市民の方のご意見を取り入れて「長岡京市第6次高齢者福祉計画・長岡京市第5期介護保険事業計画」を策定いたしました。

最後に、本計画の策定にあたり、貴重なご意見、ご指導を賜りました、長岡京市地域健康推進委員会高齢福祉部会の皆様をはじめ、市民の皆様、また、関係機関の皆様方に厚くお礼申し上げます。

平成24年3月

長岡京市長 小田 豊

目次

第1編 総論.....	1
第1章 計画の策定にあたって.....	1
1 計画策定の背景と趣旨.....	1
(1) 策定の背景.....	1
(2) 策定の趣旨.....	1
2 計画の位置づけ.....	2
3 計画の期間.....	2
第2章 計画の基本的な考え方.....	3
1 基本理念.....	3
(1) 健康づくりと介護予防の推進.....	3
(2) 総合的な福祉・保健・医療サービスの提供.....	3
(3) 地域社会における高齢者の自立支援.....	4
(4) 高齢者の権利擁護.....	4
(5) 高齢者への尊厳に配慮した地域包括ケア体制の実現.....	4
2 基本目標.....	5
(1) 『地域』 《見守り合い支え合える共同体をめざして》.....	5
(2) 『参加と予防』 《高齢者の生活の質(クオリティ・オブ・ライフ)の向上と自立支援のために》.....	5
(3) 『介護』 《持続可能な介護の体制づくりのために》.....	5
第3章 計画の策定・推進にあたって.....	6
1 市民参画による計画策定.....	6
2 高齢者福祉と介護保険サービスについてのアンケート調査の実施.....	6
3 パブリック・コメントの実施.....	7
4 計画の進行管理.....	7
第4章 高齢者の現状と将来.....	8
1 長岡京市の概況.....	8
2 人口構造.....	9
(1) 人口の推移.....	9
(2) 高齢化率の推移.....	10
3 高齢者等のいる世帯の状況.....	11
4 第1号被保険者数の推移.....	12
5 要介護者の状況.....	14
6 住居の状況.....	16
7 高齢者の受診状況と疾病構造.....	17
(1) 老人医療費の状況.....	17
(2) 疾病の状況.....	17
8 就業構造.....	19

第5章 前計画の取り組み状況の総括と課題.....20

1	すべての高齢者に対する取り組み ～『地域』《見守り合い支え合える共同体をめざして》	22
1	高齢者を地域全体で支える体制づくり	22
(1)	地域包括ケアシステムの推進	22
(2)	地域福祉活動の支援	24
(3)	総合相談体制の整備	26
(4)	地域敬老対策	28
2	元気な高齢者に対する取り組み ～『参加』《生活の質（クオリティ・オブ・ライフ）の向上のために》	29
1	生きがいづくりの推進	29
(1)	社会参加の促進	29
2	健康づくりの推進	33
(1)	特定健康診査・特定保健指導の位置づけ	33
3	要介護状態になるおそれのある高齢者及び要支援高齢者に対する取り組み ～『予防』《高齢者の自立支援体制づくりのために》	36
1	地域支援事業	36
(1)	地域包括ケアシステムの運営	36
(2)	介護予防特定高齢者（二次予防事業対象者）施策	36
(3)	介護予防一般高齢者施策	38
2	介護給付以外の事業による高齢者の支援	40
(1)	老人福祉施設等の整備	40
(2)	生活の支援	41
4	要援護高齢者に対する取り組み ～『介護』《持続可能な介護の体制づくりのために》	44
1	高齢者虐待防止に対する取り組み	44
(1)	高齢者虐待防止ネットワークの機能強化	44
(2)	高齢者虐待防止・権利擁護事業	44
2	認知症高齢者への支援	46
(1)	認知症についての周知・啓発	46
(2)	認知症の程度に応じたケアサービスの仕組みづくり	47
(3)	権利擁護	48
3	介護サービス基盤の適切な整備	49
(1)	介護サービス基盤の充実	49
(2)	介護サービスの質の確保	55
(3)	介護保険制度の円滑な運営	56

第2編 施策の展開.....	59
第1章 施策の体系.....	59
第2章 基本目標別の施策内容.....	61
基本目標Ⅰ 『地域』《見守り合い支え合える共同体をめざして》.....	61
1 高齢者が安心して暮らせる地域づくり.....	61
(1) 地域支援機能の強化.....	62
(2) 在宅生活への支援.....	67
(3) 認知症高齢者に対する支援の強化.....	69
(4) 虐待防止・権利擁護の推進.....	72
(5) 安心して暮らせる生活環境の充実.....	75
基本目標Ⅱ 『参加と予防』《高齢者の生活の質(クオリティー・オブ・ライフ)の向上と自立支援のために》.....	76
1 健康づくり・社会参加の推進.....	76
(1) 市民の主体的な健康づくりへの支援.....	77
(2) 生活習慣病等の疾病予防.....	77
(3) 生きがいづくり・社会参加の推進.....	78
2 介護予防の推進.....	82
(1) 一次予防事業の推進.....	83
(2) 二次予防事業の推進.....	83
(3) 介護予防拠点の整備.....	84
基本目標Ⅲ 『介護』《持続可能な介護の体制づくりのために》.....	85
1 介護保険事業の適正・円滑な運営.....	85
(1) 介護保険サービスの安定的な提供体制の充実.....	86
(2) 介護保険の円滑な運営体制の充実.....	87
第3編 介護保険サービス等の見込み及び保険料の設定.....	89
第1章 介護サービス見込み量及び保険料算定手順の概要.....	89
第2章 介護サービス等の見込みの推計.....	91
1 被保険者及び要介護(要支援)認定者の推計.....	91
2 施設・居住系サービスの利用者数の推計.....	92
3 介護予防サービス・地域密着型介護予防サービス・居宅サービス・地域密着型サービス(居住系サービス等を除く)の利用者数の推計.....	94
4 介護予防サービス・地域密着型介護予防サービス・居宅サービス・地域密着型サービス(居住系サービス等を除く)の利用見込み量の推計.....	95
第3章 サービス給付費の推計及び保険料の設定.....	102
1 総給付費の推計.....	102
2 保険料の設定.....	106
資料編	
1 長岡京市地域健康福祉推進委員会設置要綱.....	111
2 長岡京市地域健康福祉推進委員会高齢福祉部会部会員名簿.....	114
3 長岡京市地域健康福祉推進委員会高齢福祉部会審議日程.....	115
4 用語解説.....	116

